

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Zastupničko pitanje Ivana Vilibora Sinčića, u vezi s pravosudnom, tržišnom, financijskom, turističkom, radnom, sanitarnom (veterinarskom) i carinskom inspekcijom
- odgovor Vlade

Zastupnik u Hrvatskome saboru, Ivan Vilibor Sinčić, postavio je, sukladno s člankom 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), zastupničko pitanje u vezi s pravosudnom, tržišnom, financijskom, turističkom, radnom, sanitarnom (veterinarskom) i carinskom inspekcijom.

Na navedeno zastupničko pitanje Vlada Republike Hrvatske, daje sljedeći odgovor:

U vezi s pravosudnom inspekcijom navodimo kako su nadležnost i ovlasti propisane Zakonom o sudovima (Narodne novine, br. 28/13, 33/15, 82/15 i 82/16). U skladu sa člankom 80. stavkom 1. Zakona o sudovima pravosudna inspekcija ovlaštena je provoditi nadzor nad pravilnim i zakonitim obavljanjem poslova sudske uprave, dakle onih poslova koje je u rukovođenju radom suda ovlašten obavljati predsjednik suda, a koji su propisani člankom 29. Zakona. Trenutno pravosudna inspekcija ima šest članova.

Uspješnost rada inspektora, kao i svih državnih službenika, ocjenjuje se prema Uredbi o postupku i kriterijima ocjenjivanja državnih službenika (Narodne novine, broj 133/11) donesenoj temeljem članaka 82.-89. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, br. 92/05, 140/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12, 37/13, 38/13, 1/15, 138/15 i 61/17). Za svakog ovlaštenog službenika, na propisanom obrascu, izrađuje se izvješće o učinkovitosti rada, poštivanju službene dužnosti i osobnom ponašanju za pojedinu kalendarsku godinu temeljem čega se donosi ocjena rada ovlaštenog službenika.

S obzirom na to da Pravosudna inspekcija nema ovlasti kao ostale inspekcijske službe jedini pokazatelj uspješnosti njihovog rada je broj provedenih nadzora. Tijekom 2016. godine pravosudna inspekcija provela je nadzor nad pravilnim i zakonitim obavljanjem

poslova sudske uprave u 14 sudova. Tijekom 2017. godine proveden je nadzor nad pravilnim i zakonitim obavljanjem poslova sudske uprave u 14 sudova te nadzor financijsko materijalnog poslovanja u dva općinska državna odvjetništva.

U vezi s tržišnom inspekcijom navodimo kako unutar Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta, Uprave za inspekcijske poslove u gospodarstvu, Sektora tržišne inspekcije, djeluje ukupno 103 inspektora.

U vezi načina ocjenjivanja uspješnosti njihova rada navodimo kako prema članku 37. Zakona o inspekcijama u gospodarstvu (Narodne novine, br. 14/14 i 56/16) ministar godišnjim programom određuje najmanji broj, strukturu, prioritete i način obavljanja nadzora nad primjenom propisa iz djelokruga inspekcija u gospodarstvu.

U pogledu pitanja oko opisa poslova, upućujemo da je Pravilnikom o unutarnjem redu Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta određen opis poslova za radna mjesta tržišnog inspektora II vrste, tržišnog inspektora i višeg tržišnog inspektora, dok su uvjeti za navedena radna mjesta propisani Zakonom o inspekcijama u gospodarstvu.

U 2016. godini ukupno je obavljeno 14.949 inspekcijskih nadzora iz djelokruga tržišne inspekcije, utvrđene su 2.553 povrede propisa, donijeta su 353 upravna rješenja. U 2017. godini obavljeno je ukupno 15.606 inspekcijskih nadzora iz djelokruga tržišne inspekcije, u kojima je ukupno utvrđeno 3.553 povrede propisa, a donijeto 319 upravnih rješenja. U pogledu prekršajnih postupaka u 2016. godini podnijeto je 509 optužnih prijedloga nadležnim prekršajnim sudovima, te izdan 91 prekršajni nalog, dok je u 2017. godini podnijet 141 optužni prijedlog te su izdana 82 prekršajna naloga.

U 2016. godini provedeno je 6.470 kontrola zakonskih propisa iz djelokruga tržišne inspekcije kojima su uređeni zahtjevi u vezi stavljanja proizvoda na tržište, te je utvrđeno 325 povreda zakonskih odredbi u vezi kojih su poduzete odgovarajuće mjere, dok je istih kontrola u 2017. godini provedeno 5.978 te je utvrđeno 325 povreda zakonskih odredbi u vezi kojih su poduzete odgovarajuće mjere.

U vezi s financijskom inspekcijom navodimo kako Ministarstvo financija putem nadležnih organizacijskih jedinica Porezne uprave, Carinske uprave i Financijskog inspektorata obavlja nadzor i inspekcijske poslove u području poreza, carina i drugih javnih davanja, deviznog i vanjskotrgovinskog poslovanja, a u cilju osiguranja pravilne primjene zakonskih propisa iz svoje nadležnosti.

U Poreznoj upravi porezni nadzor obavljaju porezni revizori, porezni inspektori i drugi državni službenici ovlašteni za provedbu poreznog nadzora.

U razdoblju 2016./2017. godine poslove poreznog nadzora u prosjeku je obavljalo 555 ovlaštenih službenika.

Rezultati rada poreznog nadzora u 2016. i 2017. godini su sljedeći:

Rezultati poreznog nadzora	2016.	2017.
Broj obavljenih nadzora	10.518	11.209
Broj poreznih rješenja	1.707	2.013
Broj prijava za pokretanje prekršajnog postupka	2.236	1.910
Broj kaznenih prijava	75	149

U 2016. godini obavljen je 7.441 nadzor fiskalizacije, a u 2017. godini 8.505 nadzora fiskalizacije, što je za 14% više u odnosu na 2016. godinu.

Ustrojstvo i djelokrug Carinske uprave kao upravne organizacije u sastavu Ministarstva financija uređeno je Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija. Na dan 31. svibnja 2018. godine poslove carinskog nadzora obavlja 356 ovlaštenih carinskih službenika.

Nastavno se daju podaci o rezultatima rada u provedbi carinskog nadzora za 2016. i 2017. godinu.

Rezultati carinskog nadzora	2016.	2017.
Broj obavljenih nadzora	17.367	13.680
Broj provjera namjenske uporabe goriva u spremnicima	23.505	20.911
Broj izdanih prekršajnih naloga	10.177	9.420
Broj podnesenih kaznenih prijava	58	26
Broj podnesenih optužnih prijedloga	404	557

Financijski inspektorat je ustrojstvena jedinica unutar Ministarstva financija. Zakonom o Financijskom inspektoratu Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/08, 55/11 i 25/12) definiran je djelokrug rada, ovlasti i nadležnosti Financijskog inspektorata u području nadzora.

U razdoblju 2016. i 2017. godine nadzorne aktivnosti u Financijskom inspektoratu je, u prosjeku, obavljalo 17 inspektora.

Najznačajniji pokazatelji nadzornih aktivnosti Financijskog inspektorata za 2016. i 2017. godinu navedeni su u sljedećoj tablici.

Pokazatelji nadzornih aktivnosti	2016.	2017.
Broj obavljenih nadzora	415	410
Izrečene mjere pisanog upozorenja	185	140
Broj podnesenih optužnih prijedloga	72	43
Broj podnesenih kaznenih prijava	1	2

U vezi s turističkom inspekcijom navodimo kako turistička inspekcija Ministarstva turizma, čije poslove sukladno odredbi članka 6. Zakona o turističkoj inspekciji (Narodne novine, broj 19/14) trenutno obavlja 58 turističkih inspektora.

Uspješnost rada turističkih inspektora ocjenjuje se sukladno uspješnosti realizacije pojedinačnih operativnih planova rada svakog turističkog inspektora, koji proizlaze iz Godišnjih planova rada Ministarstva turizma, a donose se temeljem članka 34. Uredbe o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave (Narodne novine, br. 154/11, 17/12 i 118/16).

U 2016. godini turistički inspektori su obavili ukupno 10.378 inspekcijskih nadzora (9.578 nadzora nad poslovanjem pravnih i fizičkih osoba koje obavljaju ugostiteljsku djelatnost ili pružaju ugostiteljske usluge, a 800 nadzora nad poslovanjem pružatelja usluga u turizmu), od kojih u 6.743 nadzora nisu utvrdili povrede propisa, odnosno 65% nadziranih subjekata i objekata poslovalo je u skladu s propisima, dok su u 3.635 (35%) inspekcijskih nadzora turistički inspektori utvrdili ukupno 4.127 raznih povreda.

U 2017. godini turistički inspektori su obavili ukupno 10.489 inspekcijskih nadzora (9.682 nadzora nad poslovanjem pravnih i fizičkih osoba koje obavljaju ugostiteljsku djelatnost ili pružaju ugostiteljske usluge, a 807 nad poslovanjem pružatelja usluga u turizmu), od kojih u 7.697 inspekcijskih nadzora nisu utvrdili povrede propisa, odnosno 73% nadziranih subjekata i objekata poslovalo je u skladu s propisima, dok su u 2.792 (27%) inspekcijska nadzora turistički inspektori utvrdili ukupno 3.054 razne povrede propisa.

Pokazatelji učinka ukazuju da je u provedbi inspekcijskih nadzora u 2016. godini utvrđen manji postotak prekršitelja u odnosu na sveukupan broj nadziranih pružatelja usluga u ugostiteljstvu i turizmu, njih 35% (za 1% manje u odnosu na 2015. godinu), a u provedbi inspekcijskih nadzora u 2017. godini utvrđen je udio od 27% prekršitelja (8% manje u odnosu na 2016. godinu).

U vezi s radnom inspekcijom navodimo kako je u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava, u Inspektoratu rada krajem svibnja 2018. godine zaposleno ukupno 239 državnih službenika.

Zakonom o Inspektoratu rada (Narodne novine, broj 19/14) te Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva rada i mirovinskoga sustava, propisano je da Inspektorat rada obavlja inspekcijske i druge stručne poslove u području rada i zaštite na radu, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano.

Inspektori rada, tijekom 2016. godine, obavili su ukupno 43.872 inspekcijska posla dok su tijekom 2017. obavili 32.393 inspekcijska posla, od kojih su 24.234 inspekcijska posla obavljena u području radnih odnosa te 8.159 inspekcijskih poslova u području zaštite na radu. Od 32.393 obavljenih inspekcijskih poslova, 16.443 se odnosi na inspekcijske nadzore, od toga 9.461 u području radnih odnosa (u 2016. godini – 8.444) i 6.982 u području zaštite na radu (u 2016. godini – 7.126), a 15.950 inspekcijskih poslova se odnosi na neposredno rješavanje, tehničke preglede, potvrde i slično, od toga 14.773 inspekcijska posla u području radnih odnosa tj. donošenje rješenja o privremenom osiguranju naplate utvrđene obveze koja se odnosi na dospjele neisplaćene plaće odnosno naknade plaća radnicima (u 2016. godini – 28.302) te 1.177 potvrda glavnih projekata i tehničkih pregleda u području zaštite na radu (u 2016. godini - 1.023).

U području radnih odnosa tijekom 2017. godine, po podnescima - predstavkama obavljeno je ukupno 4.982 nadzora, dok je 218 inspekcijskih nadzora obavljeno u okviru akcija koje su organizirane iz Središnjeg ureda Inspektorata rada, ciljano kod poslodavaca u određenim djelatnostima ili na određene okolnosti.

Značajne aktivnosti Inspektorata rada bile su i tijekom 2016. i 2017. godine vezane za neposredno rješavanje, tj. postupanje u slučaju neisplate dospjelih plaća odnosno naknada plaća radnicima, u skladu s odredbama Zakona o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca (Narodne novine, br. 86/08, 80/13 i 82/15, u daljnjem tekstu: ZOPRUS) odnosno odredbama Zakona o osiguranju radničkih tražbina (Narodne novine, br. 70/17, u daljnjem tekstu: ZORT). U skladu s odredbom članka 20.d ZOPRUS-a, odnosno 36. ZORT-a prema dostavljenim podacima Porezne uprave Ministarstva financija i Agencije za osiguranje radničkih tražbina, zbog neisplaćenih plaća u razdoblju studeni 2016. – listopad 2017. godine odnosno zbog neizvršenih navedenih obveza poslodavaca, inspektori rada su tijekom 2017. godine donijeli navedenu privremenu mjeru za 14.773 poslodavca (prosječno mjesečno za 1.231 poslodavca, zbog neisplaćenih plaća za prosječno mjesečno 4.315

radnika). Usporedbe radi, u 2016. godini navedena mjera bila je donesena u odnosu na 27.279 poslodavaca (prosječno mjesečno za 2.273 poslodavca, zbog neisplaćenih plaća za prosječno mjesečno 6.447 radnika).

U vezi sa sanitarnom inspekcijom navodimo kako je u Upravi za sanitarnu inspekciju Ministarstva zdravstva zaposleno 205 sanitarnih inspektora.

Uspješnost u radu i obavljanju poslova ocjenjuje se temeljem svakodnevnog postupanja u radu (izvršenje plana godišnjeg plana rada i postupanje u ad hoc situacijama), zakonitosti rada i postupanja, rješavanja u upravnim stvarima, djelotvornosti i odnosu prema strankama, ekonomičnosti i svrsishodnosti rada u obavljanju poslova državne uprave te kroz osposobljenost službenika za obavljanje poslova državne uprave.

Sanitarna inspekcija je u 2016. godini u cjelokupnom području nadležnosti provela ukupno 32.712 nadzora, a izrečeno 3.264 mandatne kazne, naplaćeno 1.751.000,00 kuna, podnijeto 113 obveznih prekršajnih naloga u iznosu 252.500,00 kuna. Podneseno je 175 optužnih prijedloga, a obzirom na ishod istih očekivani iznos kazni je cca 3.000.000,00 kuna.

Sanitarna inspekcija je u 2017. godini u cjelokupnom području nadležnosti provela ukupno 36.077 inspekcijskih nadzora, a izrečeno je ukupno 2.701 mandatna kazna, naplaćeno 1.435.000,00 kuna, podnijeto 112 obveznih prekršajnih naloga u iznosu 226.000,00 kuna. Podneseno je 99 optužnih prijedloga, a obzirom na ishod istih, očekivani iznos kazni je cca 1.635.800,00 – 1.816.800,00 kuna.

U vezi s veterinarskom inspekcijom navodimo kako je trenutno u Ministarstvu poljoprivrede zaposleno 206 inspektora (veterinarskih inspektora 184 i graničnih veterinarskih inspektora 22).

Uspješnost rada veterinarskih inspektora ocjenjuje se sukladno odredbama članaka 82. – 89. i članka 139.b i 139.c Zakona o državnim službenicima i Uredbi o postupku i kriterijima ocjenjivanja državnih službenika, prema propisanim kriterijima. Poslovi veterinarskih inspektora i graničnih veterinarskih inspektora utvrđeni su Pravilnikom o unutarnjem redu Ministarstva poljoprivrede od 12. srpnja 2017. godine, sa svim njegovim izmjenama i dopunama.

U sljedećoj tablici dostavljamo brojčane podatke o obavljenim inspekcijskim nadzorima veterinarske inspekcije u 2016. i 2017. godini:

Veterinarska inspekcija	2016.	2017.
Broj inspekcijskih predmeta	20.630	16.792
Broj inspekcijskih nadzora	17.803	14.294
Broj nadzora sa nepravilnostima	5.918	4.073
Broj kontrola primjene propisa	300.528	145.666
Broj naloženih mjera	8.077	4.763
Broj zapisnika	17.841	14.323
Broj rješenja	6.357	5.057
Broj optužnih prijedloga	969	819
Broj kaznenih prijava	18	7
Broj certifikata	2.029	2.444
Broj potvrda	280	208
Broj naloženih kazni	3.030.000,00	1.211.000,00

Eventualno potrebna dodatna obrazloženja u vezi s pitanjem zastupnika, dat će Darko Horvat, ministar gospodarstva, poduzetništva i obrta.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/18-18/316

URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 17. svibnja 2018.

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primljeno: 21-05-2018		
Klasifikacijska oznaka: 021-12/18-01/297-50351		Org. jed.
Uredbeni broj: 65-18-01		Pril. Vrij.
		1 —

26,10

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

U prilogu dostavljam zastupničko pitanje Ivana Vilibora Sinčića, zastupnika u Hrvatskom saboru, postavljeno sukladno članku 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora.

Molim odgovorite na postavljeno zastupničko pitanje, sukladno odredbi članka 142. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u roku od 30 dana od dana kada je pitanje dostavljeno.





HRVATSKI SABOR

zastupnik Ivan Vilibor Sinčić

U Zagrebu, 16. svibanj 2018.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 17-05-2018		
Klasifikacijska oznaka	Org jed	
021-12/18-18/316	65	
Urudžbeni broj	Pril	Vrij
6531-18-01	—	—

- PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Zastupničko pitanje g. Andreju Plenkoviću, predsjedniku Vlade Republike Hrvatske

Temeljem članka 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora (NN 81/13, NN113/16, NN 69/17, NN 29/18) upućujem g. Andreju Plenkoviću, predsjedniku Vlade Republike Hrvatske, sljedeće zastupničko pitanje:

Poštovani premijeru,

molim Vas odgovore na sljedeća pitanja:

1. Koliko svaka od sljedećih inspekcija: pravosudna, tržišna, financijska, turistička, radna, sanitarna (veterinarska) i carinska inspekcija ima članova?
2. Čime se ocjenjuje uspješnost njihova rada, opis poslova?
3. Kakva je uspješnost pojedinih inspekcija bila u 2016. i 2017. godini?

Obrazloženje:

Inspekcije su dužne postupati sukladno propisima i prema svim poduzetnicima jednako.

Molim Vas odgovor na gornja pitanja.

S poštovanjem,

Zastupnik

Ivan Vilibor Sinčić